



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996,
precum și pentru modificarea art.121 din
Legea fondului funciar nr.18/1991**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996, precum și pentru modificarea art.121 din Legea fondului funciar nr.18/1991 (b391/8.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D756/14.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.121 din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii activității Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. În măsura în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă sugerăm ca, în întreg cuprinsul proiectului, **dispozițiile de modificare și completare** să fie redactate potrivit următoarelor modele:

„...Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...Alineatele ... ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„...La alineatul (...) al articolului..., partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„...După alineatul ... al articolului..., se introduce un nou alineat, alin. ..., cu următorul cuprins:”.

4. La **art.I, la pct.1.)-14.)**, pentru rigoarea redactării, se va elimina semnul grafic al parantezei.

5. La **pct.1**, semnalăm că **textul propus pentru alin.(1¹) al art.3 nu poate fi integrat** în Legea cadastrului și publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât dispoziția care se dorește a fi introdusă reglementează același obiect ca și norma anterioară, prevăzută la alin.(1) al aceluiași articol. Or, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ”.

Menționăm că la **alin.(1)** se dispune că „**Agencia Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară**, denumită în continuare Agenția Națională, se organizează ca instituție publică cu personalitate juridică, **în subordinea Guvernului** și în coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, iar la **alin.(1¹)** inițiatorii prevăd că „**Agencia Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară**, denumită în continuare Agenția Națională, se organizează ca instituție publică cu personalitate juridică, **în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației...**”.

Așadar, textul propus trebuie revăzut și corelat cu norma existentă deja în actul normativ de bază, astfel încât să se evite paralelismul legislativ.

6. La **pct.2**, la **textul propus** pentru **alin.(6) al art.3**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca sintagma „îndeplinirii atribuțiilor legale ale acestora, în condițiile stabilite prin ordin al directorului general” să fie redată, astfel: „îndeplinirii **atribuțiilor acestora**, în condițiile stabilite prin ordin al directorului general **al Agenției Naționale**.”.

La **textul propus** pentru **alin.(6¹) al art.6**, pentru unitate terminologică, abrevierea „ANCPI” trebuie înlocuită cu expresia „Agenției Naționale”.

7. Având în vedere că **pct.4 și 5** vizează modificarea unor alineate ale aceluiași articol, respectiv art.9, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.4**, a cărui **dispoziție de modificare** va avea următorul cuprins:

„4. Alineatele (9) și (34) ale articolului 9 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru alin.(9) și alin.(34).

Observația este valabilă și pentru:

- actualele **pct.7 și 8**, care vizează **modificarea** unor alineate ale **art.13**;

- actualele **pct.10, 11 și 12**, care vizează **modificarea** unor alineate ale **art.40**;

În considerarea acestor observații, punctele subsecvente ale **art.I**, se vor renumera corespunzător.

8. La actualul **pct.4**, la **textul propus** pentru **alin.(9) al art.9**, având în vedere că singura modificare a textului constă în faptul că obligația de a sesiza camera notarilor publici, în cazul succesiunilor nedezbătute, va reveni „primăriei” și nu „oficiului teritorial”, astfel cum este prevăzut în prezent în actul normativ de bază, este necesară revederea normei propuse, în sensul de a se stabili dacă aceasta este corelată cu procedura prevăzută la alin.(8) al art.9, precum și modalitatea prin care „primăria” va face această sesizare.

Această observație este valabilă și pentru actualul **pct.6**, la **textul propus** pentru **lit.g) a alin.(2) al art.11**.

9. La actualul **pct.5**, la **textul propus** pentru **alin.(34) al art.9**, se impune revederea normei preconizate, în sensul punerii în concordanță a acesteia cu prevederile **alin.(34⁵)** prin care este stabilit cuantumul lucrărilor de înregistrare sistematică inițiate de unitățile administrativ-teritoriale.

10. La actualul **pct.6**, la **textul propus** pentru **lit.r)** a **alin.(2)** al **art.11**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „documentele în format de hârtie” să fie înlocuită cu sintagma „documentele **pe suport hârtie**”.

11. La actualul **pct.11**, la **textul propus** pentru **lit.c)** a **alin.(3)** al **art.40**, trimiterea la actul normativ invocat, respectiv **Legea nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale**, cu modificările și completările ulterioare, este greșită, întrucât această lege reglementează un cu totul alt domeniu și nu se corelează cu prevederile prezentului proiect. Pe cale de consecință, se impune revederea și reformularea dispoziției.

La **textul propus** pentru **lit.d)** a **alin.(3)** al **art.40**, pentru corectitudinea trimiterii la actul normativ invocat, după sintagma „Legii nr.287/2009” trebuie introdusă sintagma „**republicată, cu modificările ulterioare**”.

Totodată, semnalăm că după lit.f) este redactat un text care nu este marcat. Ca urmare, este necesară marcarea corespunzătoare a acestuia.

12. La actualul **pct.13**, la **textul propus** pentru **lit.b)** a **alin.(3)** al **art.41**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „prin ordin cu caracter normativ al directorului general” trebuie înlocuită cu sintagma „**prin ordin al directorului general**”.

13. La actualul **pct.14**, la **textul propus** pentru **partea introductivă** a **alin.(8)** al **art.41**, având în vedere că titlul Decretului-lege nr.115/1938 a fost redat anterior în cuprinsul actului normativ de bază, pentru suplețea textului, sintagma „pentru unificarea dispozițiilor privitoare la cărțile funciare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.95 din 27 aprilie 1938” trebuie eliminată.

14. La **art.II**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Art.II. - Articolul 121 din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și va avea următorul cuprins :**

„**Art.121.** - Finanțarea.....

La **textul propus** pentru **art.121**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară redarea sintagmei „art.9 alin.(29)-(30 ind.1)” astfel: „**art. 9 alin. (29) - (30)**”.

Precizăm că în cuprinsul art.9 din Legea nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se regăsește alin.(30¹).

15. La **art.III**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.III. - Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, **începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi**, salariile de bază ale personalului Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și ale instituțiilor subordonate, aferente funcțiilor prevăzute la **anexa nr.VIII, cap.II, pct.I, lit.A subpct.2.4. lit.a) și b) și lit.C lit.b) din lege**, se stabilesc la nivelul prevăzut pentru anul 2022.”.

16. La **art.IV**, pentru preciza normei, propunem ca abrevierea „ANCPI” să fie redată *in extenso*, astfel: „Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.”.

Totodată, apreciem că norma astfel cum este formulată este superfluă, întrucât ordinul prevăzut la art.9 alin.(34⁶) din Legea nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care se face trimitere, produce în prezent efecte, așadar se aplică deja contractelor aflate în derulare.

Ca urmare, este necesară revederea textului.

17. La **art.V**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm ca sintagma „Agenției Naționale și instituțiilor sale subordonate” să fie înlocuită cu sintagma „**Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și a instituțiilor subordonate**”, iar sintagma „și cu păstrarea tuturor drepturilor, inclusiv a salariilor și drepturilor de natură salarială de care beneficiază la data reorganizării” să fie înlocuită cu sintagma „**cu păstrarea drepturilor de natură salarială, precum și a celorlalte drepturi de care beneficiază la data reorganizării**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.